



CSA REGIONI AUTONOMIE LOCALI

-DIPARTIMENTO POLIZIA LOCALE -
COORDINAMENTO NAZIONALE

Sede di Milano
Galleria Unione n.5 - 20122 Milano
tel. 0287187191 fax 0287162929

e-mail: siapol@csapolizialocale.it -

e-mail certificata: siapol@pec.siapol.it

1

Ai Sigg. Sindaci della Provincia di Monza e Brianza

Loro sedi

Al Signor Prefetto della Provincia di Monza e Brianza

protocollo.prefmb@pec.interno.it

Al Presidente dell'Amministrazione provinciale di Monza/B.

Al Comandante Polizia provinciale Monza/B.

provincia-mb@pec.provincia.mb.it

e, p.c. Al Signor Ministro dell'Interno

segreteria.ministro@pec.interno.it

Al Signor Ministro per la Pubblica Amministrazione

protocollo_dfp@mailbox.governo.it

via pec

Prot. n. 128 del 19/5/2020

OGGETTO: Indennità di ordine pubblico - Circolari Ministero dell'Interno n.7216 del 16/3/2020 e n.4968 del 3/4/2020- Comunicazione del Prefetto Monza/B.del 18/5/2020 prot. 97420690584- Chiarimenti applicativi.

E' giunta notizia che alcune amministrazioni hanno espresso incertezze sulla possibilità di attribuire al personale della Polizia Locale l'indennità di servizio esterno, di cui all'art.56 quinquies CCNL Comparto Funzioni Locali del 21/5/2018, nel caso venga riconosciuta l'indennità di ordine pubblico per i servizi resi nell'ambito dell'emergenza Covid-19.

Il Sig. Prefetto della Provincia di Monza e Brianza, con la comunicazione in oggetto citata, ha dato una sua interpretazione della questione; tale interpretazione, a nostro modesto parere, non è suffragata da alcuna normativa ne' legislativa ne' contrattuale. Ci permettiamo di ricordare che il CCNL del Comparto Funzioni Locali è regolato dal D.Lgs. 30/3/2001 n.165 il quale oltre a stabilire il regime privatistico per i dipendenti degli Enti Locali stabilisce anche le regole ed i soggetti legittimati a

raggiungere gli accordi sia a livello nazionale che decentrato, delegando a tali soggetti le decisioni sulle interpretazioni degli accordi stessi. Tra tali soggetti non rientrano ne' il Ministero dell'Interno ne' tantomeno le Prefetture.

Tornando nel merito dell'incertezza di cui sopra, la stessa sarebbe dovuta alla dicitura apparsa sulla circolare del Ministero degli Interni n.7216 del 16/3/20 dove si dice, al terzo capoverso, che l'indennità di ordine pubblico "è incompatibile con il trattamento di missione, con l'indennità per servizi esterni e con l'indennità per servizi congiunti con le Forze Armate".

L'indennità di ordine pubblico compete, di norma, al personale appartenente alle Forze di Polizia dello Stato quando viene impiegato in servizi operativi esterni espletati in condizioni di particolare rischio rivolto alla tutela dell'ordine pubblico, per un periodo prestabilito e comunque limitato nel tempo.

Si riportano qui di seguito a titolo esemplificativo le varie tipologie di servizio che in linea di massima rientrano tra quelle di ordine pubblico:

- agitazioni o manifestazioni studentesche; agitazioni maestranze, incontri di calcio; manifestazioni di protesta a carattere popolare, manifestazioni sportive o religiose, spettacoli musicali e teatrali con notevole afflusso di pubblico; situazioni di calamità naturali; scioperi; visite di Capi di Stato - di governo - ministri esteri; manifestazioni con intervento di personalità; manifestazioni organizzate da movimenti o gruppi estremisti.

L'indennità di O.P. è quindi prevista dal contratto nazionale della Polizia di Stato che, come tutti sappiamo, è recepito con Decreto del Presidente della Repubblica e quindi in regime di diritto pubblico. Tale contratto prevede anche altre varie indennità:

- a) CCNL 2016-2018: Indennità pensionabile (ex pubblica sicurezza, varia da un minimo di €. 531,70 per agente fino a €.868,08 mensili per Vicequestore aggiunto)
- b) Art. 8, comma 1 DPR 395/1995: Indennità di presenza qualificata
- c) Art. 9, comma 1 DPR 395/1995: Indennità servizi esterni (€. 6,00 al giorno)
- d) Art.9, comma 3 DPR 395/1995 (*modificato dall'art. 10 d.P.R. 164/2002*): indennità di ordine pubblico in sede (€. 13,00 al giorno per un minimo di 4 ore)

L'indennità di ordine pubblico può essere estesa anche alle Polizie locali, previa intesa con il Prefetto e, a livello operativo, coordinata con il Questore, in caso di partecipazione della Polizia Locale a servizi particolari con carattere di eccezionalità. Il caso dell'emergenza dovuta al coronavirus è uno di questi servizi.

Tale indennità è liquidata dalle prefetture ed è a carico del bilancio dello Stato e deve essere attribuita, analogamente a quanto accade per la Polizia di Stato, a tutto il personale esclusa la dirigenza.

Inoltre l'art. 56-quinquies del CCNL del Comparto Funzioni Locali del 21/5/2018 (Indennità di servizio esterno per il personale della P.L.) prevede che tale indennità sia assegnata a tutto il personale della polizia locale che svolge servizi esterni di vigilanza, essa compensa il disagio che deriva dal fatto di *esercitare* le funzioni in ambiente "esterno". Il suddetto articolo inoltre stabilisce chiaramente le cumulabilità ovvero le incompatibilità della indennità tra le quali non è menzionata l'indennità di O.P.

L'indennità di ordine pubblico invece compensa una particolare attività esercitata sì all'esterno ma per la quale occorre che il personale abbia la qualifica di Agente di Pubblica Sicurezza, qualifica che non è di per sé obbligatoria per tutto il personale della polizia locale ma che viene riconosciuta agli operatori singolarmente e con decreto prefettizio individuale. Ricordiamo che invece l'indennità di cui all'art. 56-quinques del CCNL 21/5/2018, viene liquidata anche al personale della polizia locale sprovvisto della qualifica di agente di P.S. Ulteriore dimostrazione della differenza fondamentale tra le due indennità. L'indennità di O.P. deve essere liquidata anche al personale che è incaricato di posizione organizzativa se partecipa ai servizi di ordine pubblico per gli stessi motivi di cui sopra.

Appare quindi evidente che la circolare ministeriale in oggetto tratta della indennità di servizio esterno prevista per le polizie dello Stato, non potendo il Ministero dell'Interno in alcun modo influire sul contratto del comparto Funzioni Locali per i motivi già citati. Tantomeno sugli accordi decentrati conseguenti nei quali si prevedono indennità sovente di importi diversi tra un Ente ed un altro.

A riprova di ciò rileviamo che la Circolare in oggetto è indirizzata solo agli organi dello Stato e non anche alle Amministrazioni comunali. Il Ministero infatti ha solamente la facoltà di assegnare, in via eccezionale, anche alle Polizie locali la indennità di O.P. per quei servizi che sono espletati al pari ed in collaborazione con le altre Forze di polizia; ma non ha certo la facoltà di cassare altre indennità previste dal CCNL o dai CCDI. La circolare più volte citata, infatti, parla della Polizia Locale solamente nel penultimo capoverso ove si danno istruzioni ai Prefetti ed ai Questori affinché venga riconosciuta l'indennità di ordine pubblico anche alla Polizia locale.

A conferma di quanto sopra si allega la circolare del Ministero dell'Interno n.4968 del 6/4/2020 con la quale si dichiara la cumulabilità delle altre indennità previste per la Polizia Stradale e Polizia Ferroviaria, polizie per le quali tale Ministero ha competenza.

Certi di aver fugato ogni dubbio in proposito, porgiamo distinti saluti.

Il Dirigente Sindacale Nazionale CSA R.A.L.
Ernesto Cassinelli



allegati:

1. Circolare Ministero dell'Interno n.7216 del 16/3/2020;
2. Circolare Ministero dell'Interno n.4968 del 3/4/2020;
3. Comunicazione del Prefetto Monza/B.del 18/5/2020 prot. 97420690584



Prefettura di Monza e della Brianza

Monza, data protocollo

**Ai Signori Sindaci dei Comuni della Provincia
LORO SEDI**

**Al Sig. Presidente dell'Amministrazione
Provinciale di Monza e Brianza**

SEDE

**Al Sig. Comandante della Polizia Provinciale
di Monza e Brianza
SEDE**

Oggetto: Servizi di ordine pubblico del personale delle Polizie Locali. "Polmonite da nuovo coronavirus – COVID 19". Chiarimenti .

Si fa seguito alla nostra nota nr. 17264 del 30/03/2020 e nr. 17913 del 01/04/2020 con la quale si è portato a conoscenza di codesti Enti, che il Ministero dell'Interno - Dipartimento della P.S., ha previsto, in caso di eventuale concorso delle Polizie Locali nella gestione dei servizi in oggetto indicati, la corresponsione dell'indennità di Ordine Pubblico anche per il personale appartenente alla predetta categoria.

Per le suddette attività, al personale appartenenze alle Polizie Locali, individuato in apposite Ordinanze del Questore, compete l'indennità di ordine pubblico secondo le vigenti previsioni normative, per l'importo lordo di 13,00 euro a turno, per turni di minimo 4 ore consecutive, all'interno del territorio dello stesso Comune di appartenenza.

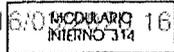
A seguito dei quesiti pervenuti, si forniscono di seguito alcune precisazioni:

- L'indennità di O.P. non è compatibile con l'erogazione di altre indennità per servizi esterni, con indennità per servizi congiunti con le FFAA e con il trattamento di missione;
- Tale indennità non è riconosciuta al personale titolare di posizione organizzativa;
- Il ricorso al doppio turno deve costituire un' ipotesi del tutto eccezionale.

Si fa inoltre presente che, il rimborso a codesti enti, da parte di questa Prefettura avverrà solo a seguito, oltre che dell'accreditamento delle somme segnalate da parte del Ministero dell'Interno, della liquidazione da parte di codesti Enti, delle somme al personale.

A tal fine, dovrà essere inviato a questo ufficio il prospetto, trasmesso con le note sopra richiamate, completo delle firme di quietanza del personale, avendo cura di allegare i mandati relativi ai compensi al personale stesso oltre a quelli relativi al versamento degli oneri a carico dell'Ente (Indap, Irap e Inail).

p.IL PREFETTO
IL VICE PREFETTO VICARIO
(Conforto Galli)



DIPARTIMENTO DELLA P.S. Ufficio per le Attività Sindacali	
MOD. 4 P.S.C.	
16 MAR 2020	
Prot. N. 0386	
055/RS/01/94	

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE UMANE

Prot. n. 333-G/Div. 2 - 2501.03.04/aa.gg.

Roma, data protocollo

OGGETTO: "Polmonite da nuovo coronavirus" (COVID 19)
Trattamento economico personale Forze di Polizia.
Compenso per lavoro straordinario - Indennità Ordine Pubblico.

ELENCO INDIRIZZI

Si fa seguito alla circolare n. 333-G/Div.2-2501.03.04/aa.gg. prot. 0007182 del 13 marzo u.s., che si richiama integralmente in ogni sua parte, per fornire taluni chiarimenti volti a garantirne l'armonica applicazione sull'intero territorio nazionale, a fattor comune per tutte le Forze di polizia.

Per "servizi operativi esterni su strada" si intendono tutte le attività di controllo del territorio finalizzate all'osservanza delle particolari prescrizioni imposte per contenere la diffusione del contagio da nuovo coronavirus COVID-19. A mero titolo esemplificativo, si citano i servizi resi dai componenti delle pattuglie degli U.P.G.S.P., delle Autoradio dei Commissariati, della Polizia Stradale, della Polizia Ferroviaria, della Polizia di Frontiera, dei Reparti Prevenzione Crimine, così come dei dispositivi assimilabili dispiegati dalle altre Forze di polizia.

L'indennità di ordine pubblico - oltre a essere incompatibile con il trattamento economico di missione, con l'indennità per servizi esterni e con l'indennità per servizi congiunti con le FF.AA. - non deve nemmeno essere attribuita "tout court" a ogni tipologia di servizio esterno. Ancora una volta, a mero titolo esemplificativo, si citano i servizi di corpo di guardia, di autista, di corriere, ecc..

Soccorre, sul punto, il disposto dell'articolo 4 del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, che affida ai Prefetti l'esecuzione delle misure straordinarie varate dal Governo, insieme al monitoraggio della loro attuazione, avvalendosi, tra gli altri, delle Forze di polizia.

Ne deriva che, in conformità con gli indirizzi generali relativi alle tipologie di servizio ricomprese, le attività di controllo anche straordinario del territorio, connesse alla situazione emergenziale in atto, dispiegate dalle Forze di polizia, saranno oggetto di apposite pianificazioni adottate con direttive dai Prefetti.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

In sede di tavolo tecnico del Questore verrà poi concordata la pianificazione dei servizi al fine dell'adozione delle conseguenti ordinanze. Resta salva la possibilità di procedere a ratifica per quei soli servizi caratterizzati da un effettivo livello di emergenza, insuscettibili di preventiva pianificazione.

Per quanto concerne l'eventuale concorso delle Polizie locali, si fa presente che al personale appartenente alle predette, sarà riconosciuta - per la tipologia di servizi oggetto di questa circolare, unicamente ed eccezionalmente - l'indennità di Ordine Pubblico.

La presente circolare e quelle citate sono consultabili sul Portale del Servizio TEP e Spese Varie all'indirizzo: <http://10.119.182.2/PortaleTep/index.php> al link "2 Divisione-circolari"

Il Capo della Polizia
Direttore Generale della Pubblica Sicurezza

Gabrielli



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

ELENCO INDIRIZZI

- AI SIGG. PREFETTI DELLA REPUBBLICA	LORO SEDI
- AL SIG. COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA PROVINCIA DI	TRENTO
- AL SIG. COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA PROVINCIA DI	BOLZANO
- AL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA - SERV. PREFETT.	AOSTA
- AI SIGG. QUESTORI	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA STRADALE	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE DI POLIZIA DI FRONTIERA	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRETTORI DEGLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE, DI PERFEZIONAMENTO E CENTRI DI ADDESTRAMENTO DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- AL SIG. DIRETTORE DELLA SCUOLA SUPERIORE DI POLIZIA	ROMA
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA FERROVIARIA	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA POSTALE E DELLE TELECOMUNICAZIONI	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI MOBILI DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE TELECOMUNICAZIONI DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRETTORI DEGLI AUTOCENTRI DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI VOLO DELLA POLIZIA DI STATO	LORO SEDI



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

- AL SIG .DIRETTORE DELLO STABILIMENTO
E CENTRO RACCOLTA ARMI SENIGALLIA
- AI SIGG. DIRETTORI DEI CENTRI DI RACCOLTA
REGIONALI ED INTERREGIONALI V.E.C.A. LORO SEDI
- AL SIG. DIRETTORE DEL CENTRO
ELETTRONICO NAZIONALE DELLA POLIZIA DI STATO NAPOLI
- AL SIG. DIRETTORE PER I SERVIZI TECNICO - GESTIONALI
DELLA SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA
SICUREZZA SEDE
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI GABINETTI
INTERREGIONALI DI POLIZIA SCIENTIFICA LORO SEDI
- AL SIG. DIRETTORE DEL CENTRO NAUTICO
E SOMMOZZATORI DELLA POLIZIA DI STATO LA SPEZIA
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI
PREVENZIONE CRIMINE LORO SEDI

e, per conoscenza:

Alla SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

- Ufficio per le Relazioni Sindacali
- Ufficio Ordine Pubblico SEDE



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

N. 333-A/

Roma, data del protocollo

Rif. circolare 333-A n. 4968 del 3 aprile 2020

OGGETTO: Polmonite da nuovo coronavirus (COVID-19). Riscontro ai quesiti pervenuti.
Chiarimenti.

ELENCO INDIRIZZI IN ALLEGATO

La circolare cui si fa seguito, al pari delle altre che l'hanno preceduta sul tema (333-G/Div. 2-2501.03.04/aa.gg. n. 5842 del 28 febbraio u.s., 333-G/Div. 2-2501.03.04/aa.gg. n. 7182 del 13 marzo u.s., 333-G/Div. 2-2501.03.04/aa.gg. n. 7216 del 16 marzo u.s.), si pone l'obiettivo di riconoscere, anche concretamente, lo straordinario servizio che il personale della Polizia di Stato, ed in particolare coloro che sono impiegati in servizi operativi esterni su strada, sta rendendo all'intera comunità nazionale.

In tal senso, vanno lette le decisioni, consapevoli e giuridicamente meditate dalla Direzione centrale per le risorse umane, di corrispondere a queste Colleghe e a questi Colleghi l'indennità di ordine pubblico nonché la doppia indennità di ordine pubblico al ricorrere dei requisiti specificati nella citata circolare del 3 aprile u.s..

Le Organizzazioni sindacali, nell'esercizio della importantissima funzione loro demandata, hanno sottoposto alla mia attenzione il tema della cumulabilità dell'indennità di O.P. con altre indennità, erogate da soggetti terzi, con specifico riguardo alla cd indennità autostradale, per la Polizia Stradale, e alla cd indennità di vigilanza scalo, per la Polizia Ferroviaria.

È patrimonio conoscitivo di tutti gli Appartenenti che il citato tema della cumulabilità non abbia trovato, nel tempo, un'organica disciplina e, men che mai, un'omogenea applicazione. Pertanto, tale tematica dovrà costituire oggetto di una riflessione, condivisa con le Organizzazioni sindacali, allo scopo di pervenire ad una soluzione armonica ed equa.

Tuttavia, l'urgenza che la situazione attuale impone, mi induce ad anticipare una decisione provvisoria, sulla quale torneremo tutti insieme a "cessata esigenza" con la dovuta e ponderata attenzione.

Pertanto, dispongo che alle Pattuglie della Polizia Stradale e della Polizia Ferroviaria, che sono state e che saranno impiegate in servizi operativi su strada pianificati con le ordinanze dei Questori in relazione alla situazione epidemiologica da fronteggiare, possa essere corrisposta, in via eccezionale e per la durata del richiamato stato di emergenza, l'indennità di O.P., singola o doppia, ricorrendone i presupposti, in regime di cumulo, rispettivamente con l'indennità autostradale e con quella di vigilanza scalo.

Il Capo della Polizia
Direttore Generale della Pubblica Sicurezza

Gabrielli